

分科会方針の検討

以下の3項目について本資料をもとにご検討ください

1. 山古志復興のロードマップ(帰村と再建のシナリオ)
2. 各分科会で検討すべき事項(復興のために必要な計画や取り組み)
3. 分科会における検討内容、方向性(各項目ごとの意見・アイデア等)

第1回分科会では、各分科会で検討する項目の確定をお願いします。また、各項目の内容や方向性について、自由なご意見をいただき、次回の議論につなげたいと考えます。

1. 想定されるロードマップ(案)

| < 集落再建 > | | < 想定される活動 > |
|------------------|--|---|
| 平成17年 (2005年) | (4月:長岡市と合併) 一部集落の帰村(被害軽微+安全確認) 冬期は仮設住宅に戻る条件つき帰村 一部公共施設の開設 | 春:全域での安全確認調査(雪どけ後) 公共施設(学校、診療所等)の開設準備 仮設住宅と村との二重生活への対応 交通手段等 |
| 平成18年 (2006年) | 先行集落の完全帰村(冬期も村で生活) (12月:仮設住宅使用期限 延長手続き) | 村内を結ぶ道路の復旧・新設 住宅施設の支援・準備 |
| 平成19年 (2007年) | 全集落の帰村(一部は仮の場所への集住) 再移転を前提に仮設の集合住宅に入る集落もある | 生活再建、産業・経済再建の本格的スタート |
| 平成21年 (2009年) | 全集落の完全帰村 最終的な居住場所への移住完了 | 産業・経済の新たな取り組みスタート |
| 平成27年 (2015年) | 被災からの本格復興 生活満足度の回復、来訪者や交流の増加 等 (各種復興関連支援制度の終了期限) | |

2. 各分科会における検討事項について(論点整理として)

| 時期、主な動き | 地域基盤再生分科会 | 生活再生分科会 | 産業・経済再生分科会 |
|---|--|--|---|
| 平成17～18年 ・安全確保のための整備 ・一部集落の帰村 | 各地区の安全度の判定 集落ごとの帰村シナリオの作成 早期帰村に向けた基盤整備計画 方針、必要な基盤施設優先順位等 復興に向けた土地利用計画及び基盤整備計画 方針、ゾーニング、道路、進め方 等 | 帰村前(平成17～18年)の生活再建と支援に関する考え方と計画 仮設住宅と先行帰村世帯の暮らし方 住宅再建に関する支援方策 生活再生、早期帰村のために必要となる取り組み 公共施設、仮設住宅と村との交通 等(基盤整備含む) | 産業・経済再生の基本的な考え方や将来イメージ等の整理 「震災」を活用する視点の検討 防災学習エリア 等 産業・経済再生のためのプログラムやシナリオの作成 そのための基盤整備についても検討 |
| 平成19～21年 ・全住民の帰村 ・生活・産業再生の本格化 ・最終居住地区の確定 | 継続的な安全・安心の確認・確保 新しい村づくりを進めるためのハードとソフトの基盤整備計画 公共施設や道路等の整備計画、新しいしくみづくり、施設等の整備 | | |
| 平成22～27年 ・新しい山古志地区の創出 ・新しい地域づくり | 地域資源を活かした地域活性化活動の推進方策 「山の暮らし」「防災」を核とした取り組みの推進体制・仕組み 山古志地区の望ましい将来像(あるべき姿) | | |

2

3. 産業・経済再生分科会における検討事項(項目と内容についてご議論下さい)

産業・経済再生の基本的な考え方や将来イメージ等の整理

- ・山古志の地域資源の確認
(山、風景、ライフスタイル、文化、食、全国的知名度)
- ・高齢化や過疎が進行する中での今後の産業・経済の方向性
(交流による活性化、山古志ブランドの構築と活用、転入者の獲得)
- ・山古志の将来イメージ
(山の文化・ライフスタイルと産業経済活動の融合)

「震災」を活用する考え方の検討

- ・「中山間地の地震災害」を体験・学習するエリアとして整備
(例)・被災地をそのまま残しフィールド・ミュージアム化
・周辺の主な被災地を組み合わせた防災教育エリア(ツアー)
・震災を語り継ぐ「語り部ボランティア」制度

3

産業・経済再生のためのプログラムやシナリオの検討・作成

- (例) ・ 「道の駅」を拠点とした山古志ツーリズム
- ・ 米を中心とする「山古志ブランド」の育成・発信
 - ・ 棚田や牛のオーナー制度
 - ・ 「防災教育エリア」として交流活動を拡大
 - ガイドや語り部民泊システム等で現金収入を確保
 - ・ 転入者（営農希望者）を受け入れるためのしくみづくり（山古志学校）
 - ・ 「鯉の学校」（養殖技術を学ぶ国際的な学習施設）

< 中長期の取り組みに関して >

継続的な安全・安心を確認・確保するための考え方と方策

- ・ 土砂崩れ等の災害を防ぐためにどのような取り組みが必要か
- ・ 被災地における雪対策はどうあるべきか

新たな山古志づくりを進めるためにどのような基盤整備が必要か

- ・ 「安全・安心」の整備から「交流・活力」の基盤整備への展開
- ・ 生活や産業・経済活動に寄与する新たな基盤整備（IT、公園、交流施設）
- ・ ハードだけではなくソフトの視点からの基盤整備（しくみ、体制、長岡広域連携）

地域資源を活かした地域づくり、地域活性化活動の展開

山古志地区の望ましい将来のイメージ

- ・ 山古志地区は10年後、20年後にどのような地域をめざすのか

早期帰村に向けた基盤整備計画（生活再生分科会と連携）

- ・基本方針……………安全を最優先、帰村に合わせた整備活動の集中化
- ・必要な基盤……………村内の道路、公共施設（学校、保育所、診療所等）、雪対策
分離帰村の場合、公共施設の整備を遅らせ、交通による便宜提供も考える
- ・整備の進め方………国の協力、必要な制度、活用できる制度 等

復興に向けた土地利用計画及び基盤整備計画（3つの分科会の議論を集約）

- ・復旧する地域とそれ以外の地域の区分（被害状況とコストの視点）
- ・居住（集住）可能な適地の選定（集落移転を視野に入れる）
- ・山古志地区内の新しいゾーニング計画
 - （例）・新しい集落群の中央に公共施設（学校等）を集中し公共ゾーンを形成
 - ・復旧が困難なエリアを「防災教育エリア」として保存 等
- ・基盤整備計画（方針の提示）
 - （例）・道路整備計画（道の駅、ネットワーク化）
 - ・生活と産業・経済のための基盤整備計画（交流施設、冬の安全性）

生活再生分科会

帰村前（平成17-18年）の仮設住宅における生活と支援のあり方

- ・帰村前の（仮設住宅の）暮らしの問題点は何か、何が必要か
（例）収入の手段、帰村意欲の喪失、通勤による営農システム
- ・先行して帰村する集落や住民の暮らしの問題点は何か、何が必要か
（例）収入の手段、学校や保育所等の施設、仮設住宅と行き来できる交通手段
- ・帰村を待つ住民にどのような支援が必要か（高齢者が多いことも考慮）

住宅再建に関する支援方策（考え方と具体的な提言）

- ・中山間地（山古志）の住宅再建の課題(高齢化、現金収入が少ない、ローンが組めない 等)
- ・現行の住宅関連支援制度の制約
- ・住宅再建における「山古志モデル」の構築
 - （例）・自主再建可能な世帯は不足分を支援
 - ・自主再建困難な世帯には、仮設住宅を長期貸与（又は、公営住宅を低価格で長期間貸与）

生活再建及び早期帰村のために必要となる取り組み

- ・農地や現金収入の手段をどう支援するか（共同営農は難しい）
- ・どのような基盤整備が必要か、優先すべきか
（村内の道路ネットワーク、学校等の公共施設、防雪施設 等）